

МАОУ «ООШ №19»
основана в 1939 году



КОМИТЕТ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА НОВОКУЗНЕЦКА
МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ОСНОВНАЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА №19»
МАОУ «ООШ №19»

ул. Крупской, д. 35, г.Новокузнецк, Кемеровская область, 654033
тел. 756-011, тел./факс (3843)756-011

Принято
Педагогическим советом школы
Протокол №1
30 августа 2023г



Нормативно-правовое регулирование школьной службы примирения В МАОУ «ООШ №19»

Новокузнецкий городской округ, 2023

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|-----|
| ВВЕДЕНИЕ..... | 3 |
| Нормативно-правовое регулирование школьных служб примирения..... | 4-9 |
| 1.. Законы Российской Федерации и региональные документы, регламентирующие создания ШСП..... | 4 |
| 2. Федеральные концепции, стратегии, планы и рекомендации по восстановительному правосудию..... | 7 |
| Локальные нормативные документы, регламентирующие работу медиатора и Школьной службы примирения..... | 10 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ..... | 13 |
| БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК..... | 15 |
| ПРИЛОЖЕНИ 1 приказ о создании ШСП..... | 18 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 2 положение..... | 19 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 3 функциональные обязанности членов ШСП..... | 24 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 4 информационное сопровождение работы..... | 25 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 5 порядок работы медиаторов..... | 26 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 6 журнал регистрации случаев..... | 27 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 7 регистрационная карточка..... | 29 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 8 примирительный договор..... | 31 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 9 заявление | 33 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 10 согласие родителей..... | 34 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ 11 заявление о рассмотрении проблемной ситуации..... | 35 |

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время во всем мире много говорят об увеличении конфликтных ситуаций в образовательных учреждениях, о различных методах и способах их урегулирования. От успехов в этом направлении зависит не только благоприятный климат в образовательной среде, способствующий усвоению знаний со стороны учащихся, но и развитие личности, ее социальная адаптация.

Однако продуктивность вмешательства в разрешения конфликтов, возможна только в том случае, если третья сторона является нейтральной, беспристрастной, авторитетной для конфликтующих сторон.

ШСП позволяет решать конфликтные ситуации в процессе восстановительной медиации с помощью беспристрастной третьей стороны.

Таким образом, развитие ШСП является важнейшей социальной инновацией, оно востребовано жизнью и становится одной из приоритетных задач в области современного воспитания и образования.

Создание и функционирование ШСП требует знаний теоретических, нормативно-правовых аспектов, а также практических навыков. Практические навыки приобретаются в ходе работы в ШСП, а знание нормативно-правовых аспектов необходимы на первых стадиях создания ШСП.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ШКОЛЬНЫХ СЛУЖБ ПРИМИРЕНИЯ

Законы Российской Федерации и региональные документы,
регламентирующие создания ШСП

На сегодняшний день Указ Президента РФ № 761 от 1 июня 2012 года «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» является основополагающим документом в развитии восстановительного правосудия в реагировании на правонарушения несовершеннолетних, ядром которого является медиация правонарушителя и жертвы, и школьных служб примирения.

В соответствии с Указом Президента РФ № 761 от 1 июня 2012 года «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», «в образовательных организациях рекомендуется создавать ШСП», нацеленные на решение конфликтов в образовательных учреждениях, профилактику правонарушений детей и подростков, улучшение отношений в образовательном учреждении.[7]

Также правовой основой создания и деятельности ШСП является: Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», который определяет, что государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основываются, в частности, на принципе свободного развития личности, воспитании взаимоуважения, ответственности и т.д. [14, 6], службы примирения работают на достижение этих результатов, но не ограничиваются ими

Также надо отметить, что в 273-ФЗ в статье 45 «Защита прав обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся» указывается, что в организации, осуществляющей

образовательную деятельность, создается «Комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений». «Служба школьной медиации» и «Комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений» должны быть разными структурными подразделениями образовательного учреждения, но по некоторым типам конфликтов они могут взаимодействовать, сотрудничать и дополнять друг друга с учетом различия их целей, методов работы и зон компетенции, что должно быть зафиксировано локальными актами образовательного учреждения. [14, 53]

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)», согласно пункту 2 «настоящим Федеральным законом регулируются отношения, связанные с применением процедуры медиации к спорам, возникающим из гражданских правоотношений, в том числе в связи с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, а также спорам, возникающим из трудовых правоотношений и семейных правоотношений». [15]

Статья № 76 УК РФ указывает, что: «лицо, впервые совершившее преступление небольшой или средней тяжести, может быть освобождено от уголовной ответственности, если оно примирилось с потерпевшим и загладило причиненный потерпевшему вред» [13, 31]. То есть примирительный договор дает суду основание для прекращения дела (но не обязывает суд его прекратить, оставляя это на усмотрение судьи).

Если рассматривать деятельность службы примирения, как элемент образовательного процесса, то служба может способствовать выполнению Федерального государственного образовательного стандарта (далее - ФГОС) основного общего образования, утвержденный приказом № 1897 Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 г.

ФГОС ориентирован на «становление личностных характеристик выпускника («портрет выпускника основной школы»): (...) как уважающего других людей, умеющего вести конструктивный диалог, достигать взаимопонимания, сотрудничать для достижения общих результатов». [16]

«Стандарты восстановительной медиации», утвержденные Всероссийской ассоциацией восстановительной медиации 17 марта 2009 г. Данный документ носит рекомендательный характер и является основой для работы в ШСП в рамках восстановительного подхода. [10]

При создании службы школьной медиации правомерно ориентироваться на Федеральный закон «Об Образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 №273-ФЗ ст. 27 п. 2 определяющая, что «Образовательная организация может иметь в своей структуре различные структурные подразделения, обеспечивающие осуществление образовательной деятельности с учетом уровня, вида и направленности реализуемых образовательных программ, формы обучения и режима пребывания обучающихся (методические и учебно-методические подразделения, психологические и социально-педагогические службы, обеспечивающие социальную адаптацию и реабилитацию нуждающихся в ней обучающихся, и иные предусмотренные локальными нормативными актами образовательной организации структурные подразделения)». [14, 31]

2. Федеральные концепции, стратегии, планы и рекомендации по восстановительному правосудию

Одним из первых российских стратегических документов, указывающих на важность развития и реализации технологий восстановительного правосудия и проведения примирительных процедур, является утвержденная распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [11], в которой одним из приоритетных направлений развития социальных институтов и социальной политики государства определяется «формирование и развитие механизмов восстановительного правосудия, реализация технологий восстановительного правосудия и проведения примирительных процедур».

Указ Президента РФ № 761 от 01 июня 2012 года «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы», который определил ряд мер, имеющих прямое отношение к восстановительному правосудию и службам примирения:

- приоритет восстановительного подхода и мер воспитательного воздействия;
- наличие системы специализированных вспомогательных служб (в том числе служб примирения);
- организация школьных служб примирения, нацеленных на разрешение конфликтов в образовательных учреждениях, профилактику правонарушений детей и подростков, улучшение отношений в образовательном учреждении;
- внедрение технологий восстановительного подхода, реализация примирительных программ и применение механизмов возмещения ребенком-правонарушителем ущерба потерпевшему, а также проведение социальной, психологической и иной реабилитационной работы с жертвами преступлений, оказание воспитательного воздействия на несовершеннолетних правонарушителей.[7]

Этот документ дополнительно указывает на важность создания службы примирения в ближайший период.

«Концепция развития до 2017 года сети служб медиации для восстановительного правосудия в отношении детей, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность», утвержденная Распоряжением Правительства России от 30.06.2014 № 1430-р., данный документ определяет основные цели, задачи и направления действий по созданию сети служб медиации, организации их работы, подготовке кадров, внедрению с их помощью медиативной и восстановительной практики в работу с детьми и подростками, вовлечение всех государственных и общественных институтов, участвующих в воспитании и формировании личности от семьи до высшей школы, включая органы и организации, привлекаемые в случаях, когда имеет место правонарушение, а также меры, направленные на повышение эффективности государственного управления в сфере обеспечения защиты прав и интересов детей.[12]

Таким образом, результатами реализации Концепции должно быть:

- новая, более эффективная система помощи семье и детям, защиты, обеспечения и гарантирования прав и интересов детей всех возрастов и групп, детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также вступивших в конфликт с законом;
- эффективная система профилактической и коррекционной работы с детьми, включающая институты социально-психологической помощи ребёнку, совершившему общественно опасные деяния, но не достигшему возраста, с которого наступает уголовная ответственность, в осознании и заглаживании вины перед потерпевшим;
- оздоровление психологической обстановки в образовательных организациях в результате внедрения метода школьной медиации;

- повышение эффективности работы всех органов и организаций по защите прав и интересов детей, оптимизация их структуры, повышение квалификации всех, кто работает с детьми;

- снижение общего количества и остроты конфликтов, в которые вовлекаются дети, количества и тяжести правонарушений, в том числе повторных, и их последствий для других лиц и общества, уменьшение асоциальных проявлений среди детей и подростков.

«Рекомендации по организации служб школьной медиации в образовательных организациях», направленным письмом Министерства образования и науки РФ от 18.11.2013 № ВК-54/07вн, согласно которым для организации школьной службы медиации необходимо решить следующие задачи:

- информировать работников образовательных организаций, обучающихся и их родителей о службе школьной медиации;

- мотивировать работников образовательных организаций, обучающихся и их родителей к участию в деятельности службы школьной медиации и применению метода «Школьная медиация»;

- провести обсуждение деятельности службы школьной медиации среди работников образовательных организаций, обучающихся и их родителей (законных представителей);

- организовать разработку согласований деятельности службы школьной медиации;

- обучить сотрудников образовательных организаций, обучающихся и их родителей (законных представителей) методу «Школьная медиация»;

- установить сотрудничество с органами и учреждениями профилактики безнадзорности и правонарушений, опеки и попечительства, дополнительного образования.[9]

Таким образом, российское законодательство имеет достаточно сформулированную правовую основу обеспечения организации и функционирования школьных служб примирения.

ЛОКАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ РАБОТУ МЕДИАТОРА И ШСП

Основными нормативно-правовыми документами ШСП являются:

- Указ президента РФ № 761 от 1 июня 2012 года «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы»;
- Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федерального государственного образовательного стандарта (далее - ФГОС) основного общего образования, утвержденный приказом № 1897 Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 г.;
- Статья № 76 УК РФ;
- «Стандарты восстановительной медиации», утвержденные Всероссийской ассоциацией восстановительной медиации 17 марта 2009 г.;
- «Концепция развития до 2017 года сети служб медиации для восстановительного правосудия в отношении детей, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность», утвержденная Распоряжением Правительства России от 30.06.2014 № 1430-р.;

- Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года;

- «Рекомендации по организации служб школьной медиации в образовательных организациях», направленным письмом Министерства образования и науки РФ от 18.11.2013 № ВК-54/07вн.

Исследование нормативно правовых документов Федерального уровня показало, что для организации ведения работы ШСП в образовательных организациях, необходимо создать локально-нормативную базу в образовательной организации определяющую перечень документов создания и работы ШСП внутри школы.[4;258]

Таким образом, для организации работы ШСП в МБОУ СОШ № ... были разработаны локальные нормативно-правовые документы образовательной организации:

- Приказ директора образовательного учреждения о создании и организации работы ШСП и назначении руководителя (Прил. 1);
- Положение о ШСП (Прил. Б);
- Функциональные обязанности руководителя и членов ШСП (Прил. В);
- План работы ШСП (Прил. Г);
- Порядок работы медиатора (Прил. Д);
- Журнал регистрации конфликтов (Прил. Е);
- Регистрационная карта (Прил. Ж);
- Примирительный договор (Прил. З);
- Форма мониторинга деятельности ШСП (Прил. И);
- Учебная программа подготовки медиаторов ШСП (Прил. К).

При составлении данных документов учитывался закон «О персональных данных» 152-ФЗ. При необходимости в дальнейшей работе родителям и законным представителям будут даваться разрешения на сбор персональных данных, их систематизацию и обработку, в том числе в виде электронных баз данных.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Увеличение конфликтных ситуаций в современном обществе привело к созданию и организации служб примирения.

В современных Российских школах в последнее время уровень конфликтов превысил допустимые пределы. Для решения данной проблемы в образовательных организациях необходима создание ресурса, который способствовал бы снижению данного уровня. Данным ресурсом выступает ШСП.

Создание и ведение работы по данному направлению необходимо нормативно-правовое регулирование данной деятельности.

Рассматривая деятельность службы примирения, как элемент образовательного процесса необходимо отметить, что в основе деятельности лежит ряд следующих нормативно-правовых актов:

- Указ президента РФ № 761 от 1 июня 2012 года «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы»;
- Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федерального государственного образовательного стандарта (далее - ФГОС) основного общего образования, утвержденный приказом № 1897 Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 г.;
- Статья № 76 УК РФ;
- «Стандарты восстановительной медиации», утвержденные Всероссийской ассоциацией восстановительной медиации 17 марта 2009 г.;
- «Концепция развития до 2017 года сети служб медиации для восстановительного правосудия в отношении детей, не достигших возраста, с

которого наступает уголовная ответственность», утвержденная Распоряжением Правительства России от 30.06.2014 № 1430-р.;

- Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года;

- «Рекомендации по организации служб школьной медиации в образовательных организациях», направленным письмом Министерства образования и науки РФ от 18.11.2013 № ВК-54/07вн.

Опираясь на нормативно-правовую документацию Федерального уровня для организации работы ШСП в образовательных организациях были разработаны внутренние локальные акты:

- Приказ директора образовательного учреждения о создании и организации работы ШСП и назначении руководителя;

- Положение о ШСП;

- Функциональные обязанности руководителя и членов ШСП;

- План работы ШСП;

- Порядок работы медиатора;

- Журнал регистрации конфликтов;

- Регистрационная карта;

- Примирительный договор;

- Форма мониторинга деятельности ШСП;

- Учебная программа подготовки медиаторов ШСП.

Таким образом, необходимо отметить, что создание и организация работы в направлении ШСП будет достигнута при условии правильно разработанной локальной нормативно-правовой базы.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. ВЕСТНИК ВОССТАНОВИТЕЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ № 12, 2015 (Роль комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в развитии восстановительного правосудия в России).
2. Восстановительная медиация в России: правовое обеспечение и стратегия развития. // Сборник материалов. М.: МОО Центр «Судебно-правовая реформа», 2013
3. Восстановительные программы в работе с детьми и семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации (сборник материалов). – М.: МОО Центр «Судебно-правовая реформа», 2014. – 152 с.
4. Коновалов А.Ю. Школьная служба примирения и восстановительная культура взаимоотношений: практическое руководство/под общей редакцией Л.М. Карнозовой Издание второе, доработанное. – М.: МОО Центр «Судебно-правовая реформа», 2014. – 306 с.
5. Коновалов А.Ю. Школьная служба примирения и восстановительная культура взаимоотношений: практическое руководство. /под общей редакцией Карнозовой Л.М. – М.: МОО Центр «Судебно-правовая реформа», 2012. – 256 с.
6. Как создать службу примирения?: сборник материалов/ [Петрозаводская городская общественная детская организация Юниорский союз «Дорога», проект «Медиация в действии. Развитие системы разрешения конфликтов»; авт.-сост.: Д. В. Рогаткин и др.; пер. с фин. яз.: Владимир Давыдов, Ирина Кюллёнен]. - Петрозаводск: [б. и.], 2014: [Типография РА «Ва Банк»]. - 95 с.: ил.- Библиогр. в подстроч. примеч.
7. Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы (утв. Указом Президента РФ от 1 июня 2012 г. N 761).
8. Создание и поддержка служб примирения в регионах (сборник материалов) / Сост. Л.М. Карнозова, А.Ю. Коновалов. – М.: МОО Центр «Судебно-правовая реформа», 2016. – 174 с.

9. «Рекомендации по организации служб школьной медиации в образовательных организациях», направленным письмом Министерства образования и науки РФ от 18.11.2013 № ВК-54/07вн.
10. Стандарты восстановительной медиации, утвержденные Всероссийской ассоциацией восстановительной медиации 17 марта 2009 г.
11. КОНЦЕПЦИЯ ДОЛГОСРОЧНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА, Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р.
12. Концепция развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации, Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2014 г. № 1430-р
13. Уголовный кодекс Российской Федерации.
14. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»: текст с последними изменениями и дополнениями на 2016 год. – Москва: Эксмо, 2016. – 160 с. – (Законы и кодексы).
15. Федеральный закон "Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)" от 27.07.2010 N 193-ФЗ.
16. Федерального государственного образовательного стандарта (далее - ФГОС) основного общего образования, утвержденный приказом № 1897 Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 г.
17. Школьные службы примирения. Методы, исследования, процедуры. Сборник материалов. Составитель и ответственный редактор Н.Л. Хананашвили. М: Фонд «Новая Евразия», 2012. – 90 с.

18. Школьные службы примирения и профилактика межэтнических конфликтов./Под общей редакцией Н.Л. Хананашвили. М.: Благотворительный фонд «Просвещение», 2012 – 146 с.
19. <http://base.garant.ru>
20. <http://www.школьные-службы-примирения.рф>

